

Medlem af Københavns Borgerrepræsentation
Hellen Hedemann
Vesterbrogade 56, 3. sal
1620 København V

Dato: **16 JUNI 2003**
Kontor: 1.k.kt.
J.nr.: 2003-2073/101-1

Sagsbeh.: jro
Fil-navn: Breve2/Standsningsret

2. se bagerst

I brev af 5. februar 2003 besvarede Indenrigs- og Sundhedsministeriet en henvendelse af 16. august 2002 fra Kultur- og Fritidsforvaltningen, Københavns Kommune, og en henvendelse af 27. september 2002 fra Kultur- og Fritidsudvalget vedrørende fortolkningen af bestemmelsen i § 23 i lov om kommunernes styrelse om udvalgsmedlemmers standsningsret.

Ministeriet udtalte i den forbindelse, at det er ministeriets opfattelse, at der ikke er tilstrækkelige holdepunkter for at antage, at bestemmelsen skal fortolkes indskrænkende i forhold til ordlyden således, at et udvalgsmedlem, der ønsker en afgørelse indbragt for kommunalbestyrelsen, skal erklære dette under punktets behandling på dagsordenen. Ministeriet udtalte endvidere, at det således efter ministeriets opfattelse må være tilstrækkeligt, at medlemmets erklæring afgives, inden mødet hæves.

I fortsættelse heraf har De ved e-mail af 2. marts 2003 anmodet Indenrigs- og Sundhedsministeriet om yderligere at oplyse, hvorvidt et udvalgsmedlem, der ikke har deltaget i behandlingen af en sag på dagsordenen – på grund af inhabilitet eller fravær af andre grunde – kan udøve standsningsret efter § 23 i lov om kommunernes styrelse ved inden mødets afslutning at tilkendegive, at sagen ønskes indbragt for kommunalbestyrelsen.

De har påpeget, at det fremgik af brev af 27. september 2002 fra Kultur- og Fritidsudvalget, at det efter udvalgets opfattelse må være en forudsætning for at bringe standsningsretten i anvendelse, at det pågældende medlem har været til stede under behandlingen af punktet.

De har desuden oplyst, at De ikke er enig i udvalgets forståelse af bestemmelsen i § 23 i lov om kommunernes styrelse, idet det efter Deres opfattelse strider mod lov om

kommunernes styrelse og hensigten bag denne at afskære udvalgsmedlemmer, der ikke har deltaget i en sags behandling, fra at udøve standsningsret.

Idet De har henvist til dele af den juridiske litteratur samt ordlyden af § 23 i lov om kommunernes styrelse, har De anført, at bestemmelsen efter Deres opfattelse tillige må gælde for medlemmer, der ikke har været til stede under behandlingen af en sag, men som er til stede på et senere tidspunkt før mødets afslutning. De har desuden henvist til, at et udvalgsmedlem i den situation ikke er afskåret fra at indbringe sagen for kommunalbestyrelsen efter styrelseslovens § 11, stk. 1, 1. pkt.

I den anledning skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet udtale følgende:

Bestemmelsen i § 23 i lov om kommunernes styrelse har følgende ordlyd:

"Ethvert medlem af et udvalg kan standse udførelsen af en beslutning, der er truffet af udvalget, ved på mødet til beslutningsprotokollen at erklære, at han ønsker sagen indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen. Dette gælder dog ikke afgørelser, der ved lovgivningen er henlagt til udvalget."

Af bestemmelsen fremgår, at et udvalgsmedlem for at kunne udøve standsningsretten skal være til stede, således at medlemmet til beslutningsprotokollen kan erklære, at vedkommende ønsker sagen indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen. Imidlertid fremgår det ikke af ordlyden, hvorvidt et udvalgsmedlem, der på grund af inhabilitet eller fravær af andre grunde ikke har deltaget i udvalgets behandling af et punkt på dagsordenen, men som deltager i mødet inden dets afslutning, kan standse udførelsen af en beslutning.

Forarbejderne til bestemmelsen – der er uændret siden vedtagelsen af lov nr. 223 af 31. maj 1968 om kommunernes styrelse – omtaler ikke den omhandlede problemstilling.

Det er efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse ikke en betingelse for udnyttelsen af standsningsretten, at vedkommende udvalgsmedlem har stemt imod den pågældende beslutnings vedtagelse i udvalget. Udvalgsmedlemmet behøver endvidere ikke at angive nogen begrundelse for sin udnyttelse af standsningsretten, og der kan ikke stilles krav om, at der skal foreligge en saglig begrundelse for at kræve sagen indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen. Der kan henvises til den kommenterede kommunale styrelseslov, 2000, side 119 f.

Det er imidlertid Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at det er en betingelse for, at et udvalgsmedlem kan udnytte sin ret til at standse udførelsen af en beslutning, der er truffet i udvalget, at den pågældende helt eller delvis har været til stede under udvalgets behandling af den omhandlede sag.

Det er således ministeriets opfattelse, at udvalgsmedlemmernes standsningsret knytter sig til udvalgets behandling af sagen derved, at medlemmet gennem deltagelse heri skal have mulighed for at lade forhandlingerne og afstemningen om sagen påvirke beslutningen om, hvorvidt sagen ønskes indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen.

Det bemærkes i den forbindelse, at bestemmelsen i § 23 i lov om kommunernes styrelse må fortolkes på baggrund af, at hvervet som medlem af en kommunalbestyrelse er et borgerligt ombud. Dette indebærer bl.a., at medlemmerne har pligt til at varetage hvervet i funktionsperioden, hvilket bl.a. betyder, at de har pligt til at deltage i møder, som afholdes i kommunalbestyrelsen og de udvalg, hvoraf de pågældende er medlemmer, med mindre de har lovligt forfald. Der kan henvises til den kommenterede kommunale styrelseslov, 2000, side 62 f.

For så vidt angår inhabile udvalgsmedlemmer er det ministeriets opfattelse, at et udvalgsmedlem, som på grund af en særlig interesse i sagens udfald er inhabilt, ikke må træffe afgørelse, deltage i afgørelsen eller i øvrigt medvirke ved behandlingen af den pågældende sag, jf. forvaltningslovens § 3, stk. 3. Et udvalgsmedlem må således altid være afskåret fra at standse beslutninger, som medlemmet på grund af inhabilitet ikke har kunnet medvirke til. Der kan henvises til den kommenterede kommunale styrelseslov, 2000, side 120.

Kopi af dette brev er sendt til Københavns Borgerrepræsentation.

Med venlig hilsen

Julie Rothe

2. Not.

Københavns Borgerrepræsentation